IRIS²: la sovranità europea si gioca (anche) in orbita

Il 7 agosto 2026 la Commissione europea e il consorzio SpaceRISE hanno concluso i negoziati e firmato l'accordo di attuazione di IRIS², la costellazione satellitare con cui l'Unione vuole dotarsi di comunicazioni sicure sotto controllo europeo[1]. I comunicati ufficiali descrivono il passaggio come il momento in cui il programma esce dalla fase di progettazione per entrare in quella del dispiegamento su larga scala.

L'idea di una rete satellitare europea per le comunicazioni governative non nasce con IRIS². Nel 2021 il programma spaziale dell'Unione aveva introdotto GOVSATCOM, un'iniziativa più modesta che mette in comune la capacità di satelliti già esistenti a favore di utenti governativi autorizzati, e nel 2022 il Consiglio europeo aveva approvato una tabella di marcia che chiedeva ai sistemi spaziali dell'Unione di offrire connettività globale agli attori della sicurezza e della difesa[2]. A metà febbraio 2022, pochi giorni prima dell'invasione russa dell'Ucraina, la Commissione presentò la proposta di regolamento per un programma di connettività sicura per il periodo 2023-2027[3], e la guerra diede al progetto una spinta decisiva: il relatore al Parlamento europeo, Christophe Grudler, sostenne che l'Ucraina non doveva dipendere dai capricci di Elon Musk per difendersi, e che l'Unione doveva avere una propria costellazione di telecomunicazioni[4]. L'accordo politico tra Parlamento e Consiglio arrivò il 17 novembre 2022 e la dotazione iniziale a carico del bilancio dell'Unione fu fissata in 2,4 miliardi di euro, ricavati dal programma spaziale, da Horizon Europe e dallo strumento NDICI-Global Europe, da completare con i contributi degli Stati membri tramite l'Agenzia spaziale europea e con capitali privati[5]. L'obiettivo dichiarato era un servizio operativo già nel 2027.

Il risultato è IRIS², acronimo di Infrastructure for Resilience, Interconnectivity and Security by Satellite, che trova la propria base giuridica nel regolamento (UE) 2023/588[6]. Il sistema ha una doppia vocazione: da un lato offrire comunicazioni cifrate a istituzioni europee, ministeri e ambasciate, a sostegno della difesa e della sorveglianza di frontiere e mari; dall'altro mettere a disposizione di imprese e cittadini una connettività resiliente, in particolare nelle aree rurali e nelle cosiddette “zone morte” digitali, garantendo la continuità del servizio anche quando le reti terrestri vengono interrotte[7].

Dal piano politico a quello industriale si passa il 16 dicembre 2024, con la firma di un contratto di concessione di dodici anni con SpaceRISE: un valore complessivo di 10,6 miliardi di euro, di cui circa 6 a carico dell'Unione, 550 milioni dell'ESA e circa 4 del consorzio privato[8], per una costellazione di oltre 290 satelliti che avrebbe dovuto entrare in servizio entro l'inizio del 2031[9]. Già allora, però, il finanziamento non era chiuso: la copertura completa del progetto sarebbe stata decisa solo dopo il 2027, quando Parlamento e Consiglio voteranno i programmi successori[10].

---

[1]Commissione europea, *Commission accelerates IRIS² deployment with enhanced security and expanded satellites network*, comunicato stampa, 7 agosto 2026.

[2]Journal of European Public Policy, *Privatised technological sovereignty: the IRIS² space project and state-capital relations in the European Union*, 2025.

[3]Defence Industry Europe, *IRIS²: European Union adopts space-based connectivity programme*.

[4]Gruppo Renew Europe al Parlamento europeo, *IRIS²: the EU's response to Elon Musk's Starlink satellites project*, 14 febbraio 2023.

[5]Defence Industry Europe, cit. (nota 3).

[6]Regolamento (UE) 2023/588 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2023, che istituisce il programma dell'Unione per una connettività sicura per il periodo 2023-2027.

[7]Commissione europea, DG Industria della difesa e spazio, *IRIS² | Secure Connectivity*.

[8]Agenzia spaziale europea, *ESA confirms kick-start of IRIS² with European Commission and SpaceRISE*, 16 dicembre 2024.

[9]SpaceNews, *Europe signs contracts for IRIS² constellation*, dicembre 2024.

[10]European Spaceflight, *Europe Allocates €10.6B to Build and Launch IRIS2 Constellation*, dicembre 2024.

I negoziati sulla governance, sull'assetto tecnico e sul finanziamento, la fase battezzata Rendezvous 1, erano cominciati a gennaio 2026 e si sono chiusi ad agosto[11]. L'accordo aggiunge 66 satelliti in orbita bassa e porta la costellazione principale a 348 unità: 330 in orbita bassa (LEO) e 18 in orbita media (MEO), con la possibilità di dispiegare elementi opzionali per missioni specifiche. Secondo la Commissione, la nuova architettura aumenta del 60% la capacità governativa sicura disponibile nell'Unione e del 54% a livello mondiale, mentre i primi lanci sono fissati al 2029, con i servizi sicuri e accreditati subito dopo[12]. Il consorzio SpaceRISE riunisce tre operatori satellitari: SES, Eutelsat e Hispasat; mentre l'Agenzia spaziale europea ha il compito di supervisionare sviluppo, qualificazione e validazione in orbita del sistema[13]. SES guida il segmento in orbita media, i terminali utente e le operazioni[14]; Hispasat, con il marchio Indra Space, sarà prime contractor del segmento di terra[15].

Dietro i numeri c'è un'architettura a più strati. Il segmento in orbita bassa, guidato da Eutelsat, comprende 330 satelliti in due blocchi: un primo livello di 66 satelliti in banda Ka militare, con piattaforme Airbus e lanci previsti nel 2029, e un secondo di 264 satelliti in banda Ka/Ku, con piattaforme di Aerospacelab e lanci che partono dal 2030[16]. Il segmento in orbita media, guidato da SES, conta invece 18 satelliti: le loro piattaforme, ciascuna di circa 2,6 tonnellate e 15 kilowatt di potenza[17], sono state affidate il 31 agosto alla tedesca OHB per quasi un miliardo di euro, il primo grande contratto industriale dopo l'avvio della fase di attuazione[18]; SES conserva la realizzazione dei payload e l'assemblaggio finale in Lussemburgo[19]. Tutti i satelliti, secondo l'ESA, saranno lanciati con razzi europei[20]: un vincolo che porta con sé un problema pratico, perché già nel 2025 ArianeGroup avvertiva che, con un portafoglio di una trentina di lanci di Ariane 6 da smaltire, per fare spazio ai satelliti IRIS² nel 2029 sarebbe servita una cadenza superiore agli otto lanci l'anno, non lontana dal massimo della capacità del razzo[21].

La fase industriale ha preso corpo al vertice internazionale sullo spazio che si è tenuto a Parigi il 9 e 10 settembre[22]: la belga Aerospacelab è stata scelta per costruire i 264 satelliti del secondo livello, con un mandato da 2,4 miliardi di euro, Airbus realizzerà i 66 del primo e Thales Alenia Space fornirà i payload di comunicazione governativi di tutti e 330[23]; nello stesso vertice, 22 Paesi dell'Unione hanno adottato una dichiarazione che chiede autonomia strategica, mercati spaziali europei competitivi e una governance più solida del settore[24]. Per l'Italia il dettaglio non è secondario: Thales Alenia Space è una joint venture tra Thales (67%) e Leonardo (33%) e l'ordine per i payload vale circa 500 milioni di euro,

---

[11]Commissione europea, cit. (nota 1).

[12]Commissione europea, DG Industria della difesa e spazio, *European Union is accelerating and reinforcing IRIS²*, 7 agosto 2026.

[13]Agenzia spaziale europea, *IRIS² reinforced and accelerated as implementation advances*.

[14]SES, *Commission accelerates IRIS² deployment with enhanced security and expanded satellites network*, comunicato stampa, 7 agosto 2026.

[15]Exterra, *European Commission, Satellite Operators Finalize Deal to Expand IRIS² Network*, 13 agosto 2026.

[16]Space Insights, *IRIS² Integration Responsibilities Differ Across Orbital Layers*, 16 settembre 2026.

[17]Via Satellite, *OHB to Build 18 MEO Satellites for IRIS² in Nearly €1B Award*, 31 agosto 2026.

[18]OHB, *OHB has been awarded a contract worth nearly €1 billion for the development and production of eighteen satellite platforms for the EU's IRIS² Secure Connectivity Programme*, comunicato stampa, 31 agosto 2026.

[19]Space Insights, cit. (nota 16).

[20]Agenzia spaziale europea, cit. (nota 8).

[21]European Spaceflight, *ArianeGroup Already Working to Secure IRIS2 Launch Contract*, 2025.

[22]Palazzo dell'Eliseo, *International Space Summit in Paris*, 9-10 settembre 2026.

[23]Space Insights, cit. (nota 16).

[24]Spaceconomy.fi, *Paris space summit brought a flood of orders and lifted European spirits*, settembre 2026.

una tranche di un contratto complessivo che per l'azienda dovrebbe superare i 3 miliardi[25]; tra i partner del consorzio che svilupperà e gestirà il sistema figura anche Telespazio[26].

Il segmento in orbita bassa poggia su Eutelsat, e la storia dell'operatore dice molto sul rapporto tra sovranità e industria. Dopo la fusione con la britannica OneWeb, nel 2023, Eutelsat è il secondo operatore al mondo di satelliti in orbita bassa, con oltre 600 satelliti[27]. Nel giugno 2025, per finanziarne il rinnovo, lo Stato francese ha sottoscritto 717 milioni di euro di un aumento di capitale da 1,35 miliardi, portando la propria quota da circa il 13% a quasi il 30% e diventando il primo azionista[28]; negli stessi giorni il ministero delle Forze armate francese ha firmato un accordo quadro decennale per servizi OneWeb fino a un miliardo di euro[29]. Gli esperti restano però scettici sulla possibilità di competere con Starlink in tempi brevi: all'epoca i circa 650 satelliti di OneWeb erano meno di un decimo della costellazione di SpaceX, e il gruppo restava indietro su capitali, capacità produttiva, accesso ai lanci, spettro e terminali[30].

Il conto, intanto, è cresciuto, e di molto. Quando il progetto fu presentato si parlava di circa 6 miliardi di euro, con l'Unione a coprirne il 60%[31]; con la concessione del 2024 la stima era salita a 10,6 e oggi si parla di circa 15,6-15,7 miliardi, più del doppio della cifra iniziale, con la parte maggiore a carico di fondi pubblici[32]. Anche i tempi sono scivolati: l'avvio dei servizi, inizialmente atteso nel 2027, è stato spostato al 2030[33], e secondo le valutazioni più recenti i servizi arriveranno a tappe tra il 2030 e il 2032[34].

Le critiche si concentrano su due punti. Il primo è la scala: 348 satelliti sono pochi se confrontati con Starlink, che conta oggi oltre 10.000 satelliti attivi[35]. Il secondo è la frammentazione degli interessi: un programma con troppi soggetti e troppi clienti, ciascuno dei quali vorrebbe vedere inclusa la propria esigenza[36]. Anche Orange e Deutsche Telekom, subappaltatori nel consorzio, hanno ricordato a gennaio che il sistema dovrà offrire prestazioni vicine a quelle di Starlink e della costellazione di Amazon per essere appetibile sul mercato[37]. La risposta dei sostenitori è che IRIS² non nasce per battere Starlink sul prezzo al consumatore, ma per governi, forze armate e servizi di emergenza, con comunicazioni cifrate che nessun operatore privato straniero possa spegnere[38].

La tenuta del progetto dipende anche dalla ripartizione di lavoro e risorse tra gli Stati. Polonia e Ungheria hanno già impegnato rispettivamente 656 e 500 milioni di euro, e la Spagna ha annunciato investimenti tra 1,6 e 2 miliardi[39]; la Germania punta all'interoperabilità tra IRIS² e una futura

---

[25]Analisi Difesa, *Thales Alenia Space fornirà payload per 330 satelliti per telecomunicazioni IRIS2*, settembre 2026.

[26]Startmag, *Che cosa farà Thales Alenia Space per la costellazione europea Iris2*, 10 settembre 2026.

[27]France 24, *France becomes biggest shareholder in Eutelsat, EU rival to Musk's Starlink*, 19 giugno 2025.

[28]SpaceNews, *French government to lead Eutelsat's $1.56 billion capital boost*, giugno 2025.

[29]Via Satellite, *France to Increase its Stake in Eutelsat, Military Reaches Agreement for LEO Access*, 18 giugno 2025.

[30]CNBC, *France is betting Eutelsat can become Europe's answer to Starlink — but experts aren't convinced*, 29 giugno 2025.

[31]Johns Hopkins University, Space Security Project, *Europe advances delayed sovereign broadband constellation plan*, 3 novembre 2024.

[32]Gagadget, *Europe's €15.6 billion satellite network IRIS² is finally moving off paper*, agosto 2026.

[33]Space Economy Institute, *Iris² is (not) the European answer to Starlink*, 31 dicembre 2024.

[34]New Space Economy, *Can Europe Reconcile Industrial Interests With an Affordable IRIS Satellite Constellation?*, 16 settembre 2026 (che riprende un'inchiesta di Le Monde dell'11 settembre).

[35]Gagadget, cit. (nota 32).

[36]SpaceNews, *Europe's IRIS² constellation faces challenges of timing, scaling and competition*.

[37]Reuters, *EU project to rival Starlink must meet buyer expectations, Eutelsat CEO says*, 13 febbraio 2026.

[38]Gagadget, cit. (nota 32).

[39]SES, cit. (nota 14).

costellazione militare nazionale[40]. Sono segnali di adesione, ma ogni contributo nazionale porta con sé requisiti aggiuntivi che il sistema dovrà incorporare, e la distribuzione delle commesse industriali risponde anche alle tensioni sul rischio che troppo valore si concentrasse in Francia[41]. C'è poi il nodo del bilancio: il regolamento istitutivo copre il periodo 2023-2027 e, come già previsto nel 2024, il finanziamento completo dipenderà dai programmi successivi; secondo la ricostruzione di Le Monde ripresa dalla stampa di settore, le decisioni sui costi aggiuntivi sono legate al prossimo Quadro finanziario pluriennale 2028-2034[42].

Dal vertice di Parigi arriva inoltre un fronte che si intreccia con quanto visto negli articoli precedenti. Il presidente Macron ha invitato operatori di telecomunicazioni, imprese satellitari e costruttori europei a formare un'alleanza per collegare i satelliti direttamente ai telefoni, con un servizio atteso entro il 2030; la proposta resta distinta da IRIS² e richiederà spettro, standard, dispositivi e accordi tra operatori[43]. Sono gli stessi ingredienti al centro del parere dell'RSPG sul 6G, che richiamava l'attenzione sulle reti non terrestri e sul Direct-to-Device: la sovranità della connettività si gioca, ancora una volta, sul coordinamento tra reti, spettro e satelliti.

Resta una constatazione difficile da ignorare: la dipendenza da infrastrutture di comunicazione controllate da altri è diventata una questione di sicurezza da quando i servizi satellitari sono entrati nelle operazioni militari in Ucraina[44]. IRIS² è la risposta europea a questo problema, in ritardo, più costosa del previsto e ancora tutta da dimostrare. La sovranità digitale europea non si misura soltanto nelle regole che si scrivono o nelle frequenze che si assegnano, ma nella capacità concreta di restare connessi per scelta e non per concessione. Il banco di prova sarà il 2029: i primi lanci, e la prova che dodici anni di concessione e oltre quindici miliardi di euro possano produrre un'infrastruttura funzionante e non soltanto una dichiarazione di intenti.

---

[40]New Space Economy, cit. (nota 34).

[41]New Space Economy, cit. (nota 34).

[42]New Space Economy, cit. (nota 34).

[43]New Space Economy, cit. (nota 34).

[44]New Space Economy, cit. (nota 34).

Fonti e bibliografia

Commissione europea, *Commission accelerates IRIS² deployment with enhanced security and expanded satellites network*, comunicato stampa, 7 agosto 2026 (testo ripreso da EUSPA). https://www.euspa.europa.eu/newsroom-events/news/commission-accelerates-iris2-deployment-enhanced-security-and-expanded

Journal of European Public Policy, *Privatised technological sovereignty: the IRIS² space project and state-capital relations in the European Union*, 2025. https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/13501763.2025.2608178

Defence Industry Europe, *IRIS²: European Union adopts space-based connectivity programme*. https://defence-industry.eu/iris%C2%B2-european-union-adopts-space-based-connectivity-programme/

Gruppo Renew Europe al Parlamento europeo, *IRIS²: the EU's response to Elon Musk's Starlink satellites project*, 14 febbraio 2023. https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-02-14/iris2-the-eus-response-to-elon-musks-starlink-satellites-project

Regolamento (UE) 2023/588 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2023, che istituisce il programma dell'Unione per una connettività sicura per il periodo 2023-2027. https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj

Commissione europea, DG Industria della difesa e spazio, *IRIS²* | *Secure Connectivity*. https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-space/iris2-secure-connectivity_en

Agenzia spaziale europea, *ESA confirms kick-start of IRIS² with European Commission and SpaceRISE*, 16 dicembre 2024. https://resilience.esa.int/archives/news/esa-confirms-kickstart-iris%c2%b2-european-commission-and-spacerise

SpaceNews, *Europe signs contracts for IRIS² constellation*, dicembre 2024. https://spacenews.com/europe-signs-contracts-for-iris%C2%B2-constellation/

European Spaceflight, *Europe Allocates €10.6B to Build and Launch IRIS2 Constellation*, dicembre 2024. https://europeanspaceflight.com/europe-allocates-e10-6b-to-build-and-launch-iris2-constellation/

Commissione europea, DG Industria della difesa e spazio, *European Union is accelerating and reinforcing IRIS²*, 7 agosto 2026. https://defence-industry-space.ec.europa.eu/european-union-accelerating-and-reinforcing-iris2-2026-08-07_en

Agenzia spaziale europea, *IRIS² reinforced and accelerated as implementation advances*. https://www.esa.int/Applications/Connectivity_and_Secure_Communications/IRIS2_reinforced_and_accelerated_as_implementation_advances

SES, *Commission accelerates IRIS² deployment with enhanced security and expanded satellites network*, comunicato stampa, 7 agosto 2026. https://www.ses.com/news/press-release/commission-accelerates-iris2-deployment-with-enhanced-security-and-expanded

Exterra, *European Commission, Satellite Operators Finalize Deal to Expand IRIS² Network*, 13 agosto 2026. https://www.exterrajsc.com/p/european-commission-satellite-operators

Space Insights, *IRIS² Integration Responsibilities Differ Across Orbital Layers*, 16 settembre 2026. https://www.spaceinsights.io/insights/iris2-industrial-workshare-2026

Via Satellite, *OHB to Build 18 MEO Satellites for IRIS² in Nearly €1B Award*, 31 agosto 2026. https://www.satellitetoday.com/connectivity/2026/08/31/ohb-to-build-18-meo-satellites-for-iris%c2%b2-in-nearly-e1b-award/

OHB, *OHB has been awarded a contract worth nearly €1 billion for the development and production of eighteen satellite platforms for the EU's IRIS² Secure Connectivity Programme*, comunicato stampa, 31 agosto 2026. https://www.ohb.de/en/news/ohb-has-been-awarded-a-contract-worth-nearly-1-billion-for-the-development-and-production-of-eighteen-satellite-platforms-for-iris%C2%B2

European Spaceflight, *ArianeGroup Already Working to Secure IRIS2 Launch Contract*, 2025. https://europeanspaceflight.com/arianegroup-already-working-to-secure-iris2-launch-contract/

Palazzo dell'Eliseo, *International Space Summit in Paris*, 9-10 settembre 2026. https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/international-space-summit-in-paris

Spaceconomy.fi, *Paris space summit brought a flood of orders and lifted European spirits*, settembre 2026. https://spaceconomy.fi/paris-space-summit-brought-flood-orders-and-lifted-european-spirits

Analisi Difesa, *Thales Alenia Space fornirà payload per 330 satelliti per telecomunicazioni IRIS2*, settembre 2026. https://www.analisidifesa.it/2026/09/thales-alenia-space-fornira-payload-per-330-satelliti-per-telecomunicazioni-iris2/

Startmag, *Che cosa farà Thales Alenia Space per la costellazione europea Iris2*, 10 settembre 2026. https://www.startmag.it/spazio-e-difesa/che-cosa-fara-thales-alenia-space-per-la-costellazione-europea-iris2/

France 24, *France becomes biggest shareholder in Eutelsat, EU rival to Musk's Starlink*, 19 giugno 2025. https://www.france24.com/en/france/20250619-france-becomes-biggest-shareholder-in-european-starlink-rival-eutelsat

SpaceNews, *French government to lead Eutelsat's $1.56 billion capital boost*, giugno 2025. https://spacenews.com/french-government-to-lead-eutelsats-1-56-billion-capital-boost/

Via Satellite, *France to Increase its Stake in Eutelsat, Military Reaches Agreement for LEO Access*, 18 giugno 2025. https://www.satellitetoday.com/government-military/2025/06/18/frances-armed-forces-ministry-signs-framework-with-eutelsat-for-leo-access/

CNBC, *France is betting Eutelsat can become Europe's answer to Starlink — but experts aren't convinced*, 29 giugno 2025. https://www.cnbc.com/2025/06/29/eutelsat-europe-starlink.html

Johns Hopkins University, Space Security Project, *Europe advances delayed sovereign broadband constellation plan*, 3 novembre 2024. https://spacesecurity.wse.jhu.edu/2024/11/03/europe-advances-delayed-sovereign-broadband-constellation-plan

Gagadget, *Europe's €15.6 billion satellite network IRIS² is finally moving off paper*, agosto 2026. https://gagadget.com/en/721300-europes-eur156-billion-satellite-network-iris2-is-finally-moving-off-paper/

Space Economy Institute, *Iris² is (not) the European answer to Starlink*, 31 dicembre 2024. https://spaceeconomyinstitute.com/2024/12/31/iris2-is-not-the-european-answer-to-starlink/

New Space Economy, *Can Europe Reconcile Industrial Interests With an Affordable IRIS Satellite Constellation?*, 16 settembre 2026. https://newspaceeconomy.ca/2026/09/16/can-europe-reconcile-industrial-interests-with-an-affordable-iris-satellite-constellation/

SpaceNews, *Europe's IRIS² constellation faces challenges of timing, scaling and competition*. https://spacenews.com/europes-iris%C2%B2-constellation-faces-challenges-of-timing-scaling-and-competition/

Reuters, *EU project to rival Starlink must meet buyer expectations, Eutelsat CEO says*, 13 febbraio 2026. https://finance.yahoo.com/news/eu-project-rival-starlink-must-103914711.html