ISBN 978-88-6611-914-2

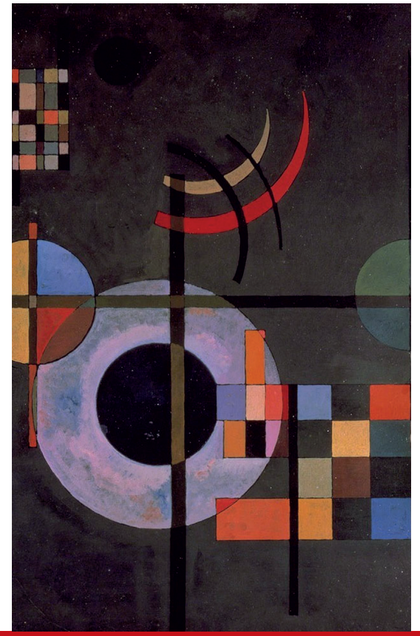
€ 30,00

M. CARTA Unione europea e tutela dello Stato di diritto negli Stati membri

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA
36

MARIO CARTA

Unione europea e tutela dello Stato di diritto negli Stati membri



CACUCCI EDITORE
BARI

In copertina: Di Vasilij Vasil’evič Kandinskij, *Counterweights*, 1926

Collana di Studi sull'integrazione europea
36

MARIO CARTA

UNIONE EUROPEA E TUTELA DELLO STATO DI DIRITTO NEGLI STATI MEMBRI

CACUCCI
EDITORE
2020

Collana di Studi sull'integrazione europea

Direzione
Ennio Triggiani Ugo Villani
Giandonato Caggiano

Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio, Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Paolo Mengozzi, Bruno Nascimbene, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesauro, Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghì

Comitato dei referees

Roberto Adam, Roberto Baratta, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico, Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Carmela Decaro, Giuseppe Di Gaspare, Angela Di Stasi, Ugo Draetta, Italo Garzia, Pietro Gargiulo, Edoardo Greppi, Roberto Mastroianni, Lina Panella, Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Lucia S. Rossi, Girolamo Strozzi, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

proprietà letteraria riservata

© 2020 Cacucci Editore - Bari
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220
http://www.cacucci.it e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

"La civiltà europea è innanzitutto una civiltà pluralista. Voglio dire che essa è il luogo della diversità degli ideali, degli opposti, dei valori contrastati e della dialettica senza sintesi. La dialettica vivente in Europa è quella che non porta a una sorta di ideologia al contempo totalitaria e ortodossa".

A. Camus, *Atene*, 1955

INDICE

Introduzione XI

CAPITOLO I

IL PRINCIPIO DELLO STATO DI DIRITTO NELL'UNIONE EUROPEA

1. La iniziale dimensione politica della nozione di Stato di diritto nel processo di integrazione europea 1
2. La prima codificazione dello Stato di diritto nel diritto primario ed i suoi limiti 3
3. La tutela dello Stato di diritto nel "Progetto Spinelli" ed il ruolo della Corte di Giustizia 6
4. Il processo di positivizzazione della tutela dello Stato di diritto nell'Unione europea 9
5. La Comunità/Unione di diritto quale nozione che anticipa lo Stato di diritto nell'Unione 13
6. Lo Stato di diritto quale principio di diritto dell'Unione europea e la natura precettiva dell'art. 2 TUE 23
7. La efficacia diretta dell'art. 2 TUE: una questione ancora controversa 32
8. Il rispetto dello Stato di diritto nelle procedure c.d. politiche ex art. 7 TUE: una giuridificazione senza giudice 40
9. Effetti giuridici per procedure "politiche": la procedura ex art. 7 TUE ed il diritto di asilo 46
10. Effetti giuridici per procedure "politiche": la procedura ex art. 7 TUE ed il mandato di arresto europeo 47
11. La tutela dei diritti delle persone fisiche e giuridiche nelle procedure ex art. 7 TUE 50

Capitolo II

IL CONTENUTO DEL PRINCIPIO DELLO STATO DI DIRITTO NELL'UNIONE EUROPEA E LO SPAZIO DI LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA

1. Il principio dello Stato di diritto nella Comunicazione della Commissione europea "Un nuovo quadro dell'UE per rafforzare lo Stato di diritto" 55
2. La tutela dello Stato di diritto nell'Unione: un problema di competenze? 62
3. Il contributo del Consiglio d'Europa alla definizione della nozione di *rule of law* nel continente europeo 69
4. La concezione *thin* o formale del *rule of law* 74
5. La concezione *thick* o sostanziale del *rule of law* 76
6. Tutela dello Stato di diritto e reciproca fiducia: la ricerca di un bilanciamento possibile e necessario 81
7. L'emersione della nozione di violazione sistemica o strutturale nel sistema europeo comune di asilo 90
8. La violazione sistemica quale nozione autonoma e deroga alla reciproca fiducia 96
9. Tutela dello Stato di diritto e reciproca fiducia nel mandato di arresto europeo (MAE): un percorso incompiuto 101
10. La tutela dello Stato di diritto ed il bilanciamento mancato 105
11. Le "circostanze eccezionali" quali limiti alla reciproca fiducia nel mandato di arresto europeo (MAE) 110
12. Le violazioni allo Stato di diritto ed il test *"Aranyosi"*: una difficile convivenza nella sentenza *LM* 119
13. La violazione del contenuto essenziale del diritto fondamentale quale condizione per il riconoscimento delle circostanze eccezionali 125
14. Il test *"Aranyosi"* alla prova delle violazioni strutturali allo Stato di diritto 127
15. La violazione sistemica o strutturale allo Stato di diritto quale circostanza eccezionale di deroga alla reciproca fiducia 131
16. La violazione strutturale al principio dello Stato di diritto quale nozione di natura giuridica 137
17. Il *general and persistent infringement*: un caso di violazione sistemica o strutturale *ante litteram*? 146

18. I rimedi al *general and persistent infringement* nel caso di violazioni dello Stato di diritto 149

Capitolo III

LA TUTELA GIURISDIZIONALE DELLO STATO DI DIRITTO E L'INDIPENDENZA DEL GIUDICE

1. L'indipendenza del giudice quale "concretizzazione" dello Stato di diritto nella giurisprudenza della Corte di giustizia 157
2. Tutela dello Stato di diritto e indipendenza dei giudici: una lettura sostanziale 162
3. L'indipendenza del giudice quale organo giurisdizionale del rinvio pregiudiziale ex art. 267 TFUE e la separazione dei poteri 168
4. L'indipendenza esterna del giudice ed il principio della separazione dei poteri 179
5. La nomina e l'inamovibilità dei giudici quale componente della indipendenza esterna 184
6. L'indipendenza interna quale imparzialità del giudice 190
7. L'indipendenza dell'autorità giudiziaria emittente il mandato di arresto europeo e la tutela dello Stato di diritto 193
8. L'indipendenza dei giudici in base all'art. 19 TUE quale violazione autonoma al diritto dell'Unione europea 205
9. Il rinvio pregiudiziale e l'ambito di applicazione dell'art. 19 TUE: un confine mobile. 208
10. Gli obblighi previsti dall'art. 19 TUE, la procedura di infrazione e l'impatto sul riparto di competenze tra Unione e Stati membri 216
11. La procedura di infrazione quale strumento di controllo di natura "costituzionale" per le violazioni allo Stato di diritto 225
12. La violazione strutturale allo Stato di diritto e l'art. 47 della Carta dei diritti fondamentali 232
13. I rapporti tra la procedura di infrazione ex art. 258 TFUE e le procedure ex art. 7 TUE per la tutela dello Stato di diritto 241
14. Le misure cautelari a tutela dell'indipendenza del giudice e dello Stato di diritto 243

Conclusioni 251

Bibliografia 259